VERBALE N.6/2024 DI SORTEGGIO DELLE PRATICHE EDILIZIE PRESENTATE ALLO SPORTELLO UNICO EDILIZIO: SCIA, CILA, CILAS, SCA

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n.9 del 29/01/2024 di conferimento dell'incarico di Dirigente del 6° Settore "PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO E SVILUPPO ECONOMICO".

PREMESSO CHE:

- l'articolo 107 del D. lgs 18 Agosto 2000, n. 267 individua, fra i compiti demandati ai dirigenti EE.LL., l'adozione e l'emanazione degli atti di gestione dei procedimenti amministrativi, degli atti di gestione del personale e degli atti ai medesimi dirigenti attribuiti dalla Legge, dalle norme regolamentari e dallo Statuto;
- gli interventi organizzativi e gestori di ciascun dirigente, sono finalizzati a conferire alla struttura cui essi sono preposti la maggiore flessibilità possibile, nonché a dare concreta attuazione ai principi di efficienza, efficacia e trasparenza dell'attività;
- il legislatore ha aggiornato, ampliato e modificato la normativa riguardante gli interventi edilizi riferiti ai titoli abilitativi compresi nella disciplina del Titolo II del DPR n. 380/2001;
- la dilatazione degli interventi edilizi ricadenti nella semplice comunicazione ovvero in quella asseverata ha incrementato le istanze autocertificate;
- le Comunicazioni di Inizio Attività unitamente alle Segnalazioni Certificate suddette vengono ad identificarsi con gli atti elencati al comma 3 dell'art.47 del DPR n. 445/2000;
- gli articoli 71 e 72 del DPR 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. recante "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa", in combinato disposto con gli artt.46 e 47, che prevedono, rispettivamente, da un lato, che le Pubbliche amministrazioni effettuino idonei controlli, anche a campione, sulle veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui agli artt. 46 e 47 dello stesso DPR 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. e, dall'altro, che ai fini di tali controlli le pubbliche amministrazioni individuino, e rendano note, le misure organizzative adottate per l'efficiente, efficace e tempestiva esecuzione dei controlli medesimi, oltreché le modalità per la loro esecuzione;
- allo Sportello Unico per l'Edilizia fanno capo, tra l'altro, i procedimenti autocertificati previsti dall'art.6-bis (interventi subordinati a Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata – C.I.L.A), dall'art. 22 (interventi subordinati a Segnalazione Certificata di Inizio Attività – S.C.I.A e dall'art. 24 (Segnalazione Certificata di Agibilità -S.C.A.) del D.P.R. 380/2001 e ss.mm. e ii. riguardanti l'edilizia privata non produttiva, unitamente a quelli ultimi introdotti dalla procedura di CILAS ai sensi dell'art. 119, comma 13-ter, del D.L. n. 34 del 2020, come modificato dall'art. 33 del D.L. n. 77 del 2021;
- la Regione Campania, delegata alla definizione delle modalità di controllo delle attività di edilizia libera ex art.6, comma 6, lettera b), del D.P.R. n.380/2001, con Decreto Dirigenziale n.17/2015, riguardante l'approvazione dei modelli unificati per la richiesta di titoli edilizi abilitativi, ha previsto il controllo delle dichiarazioni e delle autocertificazioni;
- pervengono al Servizio Urbanistica, Ufficio Edilizia Privata un numero consistente di pratiche edilizie tra le altre istanze basate su autocertificazione, Comunicazioni di Inizio Lavori, Segnalazioni Certificate di Inizio Attività, Segnalazioni Certificate di Agibilità e CILAS che, in considerazione del carico di lavoro assegnato sullo smaltimento dell'arretrato degli anni pregressi 2019, 2020 e 2021 di tutte le tipologie di pratiche edilizie non ancora esitate, con riguardo specifico alle istanze di PDC, ordinari ed in variante, degli accertamenti di conformità ex art.36 e 37 del DPR 380/2001, come da relazioni dettagliate periodiche del Dirigente del 6 Settore sull'avanzamento del carico di lavoro ed in rapporto al personale assegnato deputato anche alla relativa verifica, si rende necessario procedere ad un controllo progressivo e differenziato delle pratiche, adottando un criterio di selezione casuale e non prevedibile per gli approfondimenti di merito delle pratiche selezionate.

TENUTO CONTO:

- della complessità e articolazione dei compiti svolti, nonché delle effettive risorse organizzative disponibili presso il Servizio Urbanistica;

- che, per tutto quanto sopra richiamato, non è oggettivamente possibile svolgere un controllo sistematico sulla totalità delle pratiche edilizie pervenute.

PRECISATO CHE:

- con Determinazione Dirigenziale n.472 del 31/10/2022 del Settore 6 "Settore Tecnico", n.1935 del Registro Generale del 02/11/2022, è stata approvata la "*Modalità per la presentazione, attraverso i servizi on line, allo Sportello Unico per l'Edilizia delle istanze autocertificate e per il controllo tecnico-documentale dei relativi procedimenti di CILA, SCIA, SCA e delle CILAS e documentazione minima per la procedibilità delle istanze basate su autocertificazione*", successivamente rettificata giusta Determinazione Dirigenziale n.480 del 07/11/2022 del Settore 6 "Settore Tecnico", n.1979 del Registro Generale dell'08/11/2022;
- con la Determinazione Dirigenziale n.344 del 08/09/2023 del Settore 6 "Pianificazione del Territorio", n.1508 del Registro Generale del 12/09/2023 con cui sono state indispensabilmente e temporaneamente modificate alcune delle disposizioni di cui alle precedenti determinazioni n.1935 R.G. del 02/11/2022 e successiva n.1979 R.G. del 08/11/2022, aventi ad oggetto la metodologia operativa per il controllo della documentazione minima delle istanze basate su autocertificazione per la verifica di conformità delle opere previste con la normativa edilizia-urbanistica e la strumentazione urbanistica vigente: queste modifiche possono essere ricondotte al sorteggio di pratiche (verifica a campione) con la riduzione dalla misura dal 20% al 5% delle pratiche presentate negli ultimi 30 gg, con arrotondamento per eccesso, ogni 30 gg. (pratiche registrate in base alla conformità) e con l'eliminazione del limite minimo di 5 pratiche;
- nelle citate determinazioni dirigenziali è stata sintetizzata l'attività istruttoria della CILA, delle SCIA, delle SCA e delle CILAS che può ricondursi a due fasi differenti e progressive (con le eccezioni per le sole SCA e CILAS):

  1° FASE: verifica generalizzata di ricevibilità o procedibilità con popolamento dell'archivio digitale comunale dello Sportello Unico per l'Edilizia (pratiche registrate in base alla procedibilità), su documentazione minima relativa a:

  1. completa ed esaustiva compilazione del Modello unico regionale con indirizzo PEC del tecnico asseveratore a cui inviare successivamente, eventuale ulteriore corrispondenza in modalità esclusiva per delega del committente/richiedente;
  2. relazione tecnico-illustrativa con verifica della conformità edilizio-urbanistica dell'intervento, datata, timbrata e firmata digitalmente;
  3. elaborati grafici dello stato legittimo e di progetto, datati, timbrati e firmati digitalmente;
  4. documentazione fotografica datata, timbrata e fermata digitalmente;
  5. la pratica deve essere presentata **ESCLUSIVAMENTE** mediante l'inoltro attraverso i Servizi *On Line* dell'Ente, previa autenticazione, dal sito web istituzionale dell'Ente, raggiungibile attraverso il seguente link: https://servizi.comune.pomiglianodarco.na.it/portal/autenticazione/ attraverso cui verrà acquisito il protocollo generale d'ingresso unitamente al numero progressive dell'acronimo **CIL-SUE-CAB-CILAS/N./202_** dell'archivio informatico dello Sportello Unico per l'Edilizia: si ribadisce che resta confermata la necessità della presentazione di copia cartacea di cortesia corredata di dichiarazione asseverata di conformità degli elaborati cartacei alla pratica trasmessa a mezzo *Servizi On Line*;

  2° FASE: verifica di merito con approfondimento di:

  1. stato legittimo dell'immobile oggetto di intervento;
  2. natura delle opere previste ed effettiva ammissibilità con mera CILA, SCIA, SCA, CILAS;
  3. conformità delle opere previste con la normativa edilizia-urbanistica e la strumentazione urbanistica vigente; questa può essere condotta per sorteggio di pratiche (verifica a campione) nella misura del **5%** delle pratiche presentate negli ultimi 30 gg, con arrotondamento per eccesso, ogni 30 gg. (pratiche registrate in base alla conformità); nelle more di diverse e più specifiche regolamentazioni regionali, il sorteggio per le verifiche a campione può avvenire ricorrendo a generatori automatici messi a disposizione dal software *CIVILIA WEB* della *Software House* dell'Ente *Deda Next* per il sorteggio degli atti da sottoporre a verifica per i controlli interni: http://servizipa.dedacenter.it:8180/portal/CW.do) con verbale da pubblicare regolarmente sul sito *web* istituzionale dell'ente, nell'area tematica del sul sito *web* istituzionale dell'Ente (Strumentazione Urbanistico-Edilizia);
- al di fuori dei casi sorteggiati, i controlli di conformità urbanistico-edilizia sulle CILA, SCIA, SCA e CILAS inoltrate potranno comunque essere avviati anche:
  - a seguito di richieste da parte di altre Amministrazioni e da parte dell'Autorità Giudiziaria o disposte dal sottoscritto Dirigente del 6 Settore;
  - quando ciò sia necessario in funzione degli adempimenti in tema di vigilanza edilizia/urbanistica richiesti dal Servizio Ambiente per il controllo del territorio;
  - qualora sorgano fondati dubbi sulla veridicità delle dichiarazioni rese nell'ambito dei procedimenti di competenza (evidenti e fondati dubbi su rappresentazioni fuorvianti e dichiarazioni mendaci);

- l'Ufficio Edilizia Privata sarebbe potuto essere incaricato di gestire le operazioni di sorteggio e verbalizzazione alla presenza di almeno due testimoni da individuarsi tra il personale in servizio presso il Servizio Urbanistica o, in mancanza, da reperirsi comunque nell'ambito del personale del 6 Settore "Pianificazione del Territorio"; l'Ufficio Edilizia Privata dello Sportello Unico Urbanistico Edilizio avrebbe provveduto alla pubblicazione del suddetto verbale sul sito *web* dell'Ente in una Sezione tematica specificamente predisposta;
- tutte le estrazioni sarebbero avvenute utilizzando un sistema automatico governato da un algoritmo di generazione casuale di sequenze numeriche che garantisce la casualità, la trasparenza e l'imparzialità di tutte le operazioni, restando salvi i principi sanciti dal D.Lgs. n. 196/2003 in tema di riservatezza;
- il sorteggio per il controllo a campione sarebbe stato effettuato in seduta pubblica il primo mercoledì di ogni mese ed avrebbe riguardato le CILA, le SCIA, le SCA e le CILAS presentate nel mese precedente interamente considerato e quindi dal giorno uno al termine del mese, con decorrenza dalle pratiche inoltrate allo SUE dal 1° novembre 2022; laddove le giornate sopra definite avessero coinciso con una festività, si sarebbe proceduto la prima giornata utile successiva; a seguito delle con l'introduzione delle modifiche apportate temporaneamente di cui sopra, con riferimento alle **pratiche CILA, SCIA, SCA e CILAS** la decorrenza è stata fissata dal **01/07/2023.**

CONSIDERATO CHE:

- con Determinazione Dirigenziale n.69 del 26/03/2024 del Settore 6 "Pianificazione del Territorio e Sviluppo Economico", n.657 del Registro Generale del 26/03/2024, è stata approvata la "*Modalità per la presentazione, attraverso i servizi on line, allo sportello unico per l'edilizia delle istanze autocertificate e per il controllo tecnico-documentale dei relativi procedimenti di CILA, SCIA, SCA e CILAS e documentazione minima per la procedibilità delle istanze basate su autocertificazione - ripristino delle disposizioni di cui alle determinazioni dirigenziali n.1935 R.G. del 02/11/2022 e successiva n.1979 R.G. del 08/11/2022*", ripristinando, quale implementazione delle verifiche a campione sulle pratiche edilizie, presentate in autocertificazione di cui alla raccomandazione ANAC, le disposizioni di cui alle determinazioni dirigenziali n.1935 R.G. del 02/11/2022 e successiva n.1979 R.G. del 08/11/2022, ed in particolare:
  - la verifica di merito con approfondimento di conformità delle opere previste con la normativa edilizia-urbanistica e la strumentazione urbanistica vigente condotta per sorteggio di pratiche (verifica a campione) nella misura del **20%** delle pratiche presentate negli ultimi 30 gg, con arrotondamento per eccesso, con decorrenza dal 01/04/2024 relativamente alle pratiche presentate nel corso del mese di marzo 2024;
  - il limite minimo di **5** ogni 30 gg. (pratiche registrate in base alla conformità);
  - confermare che, nelle more di diverse e più specifiche regolamentazioni regionali, il sorteggio per le verifiche a campione può avvenire ricorrendo a generatori automatici messi a disposizione dal software *CIVILIA WEB* della *Software House* dell'Ente *Deda Next* per il sorteggio degli atti da sottoporre a verifica per i controlli interni: http://servizipa.dedacenter.it:8180/portal/CW.do) con verbale da pubblicare regolarmente sul sito *web* istituzionale dell'ente, nell'area tematica del sul sito *web* istituzionale dell'Ente (Strumentazione Urbanistico-Edilizia).

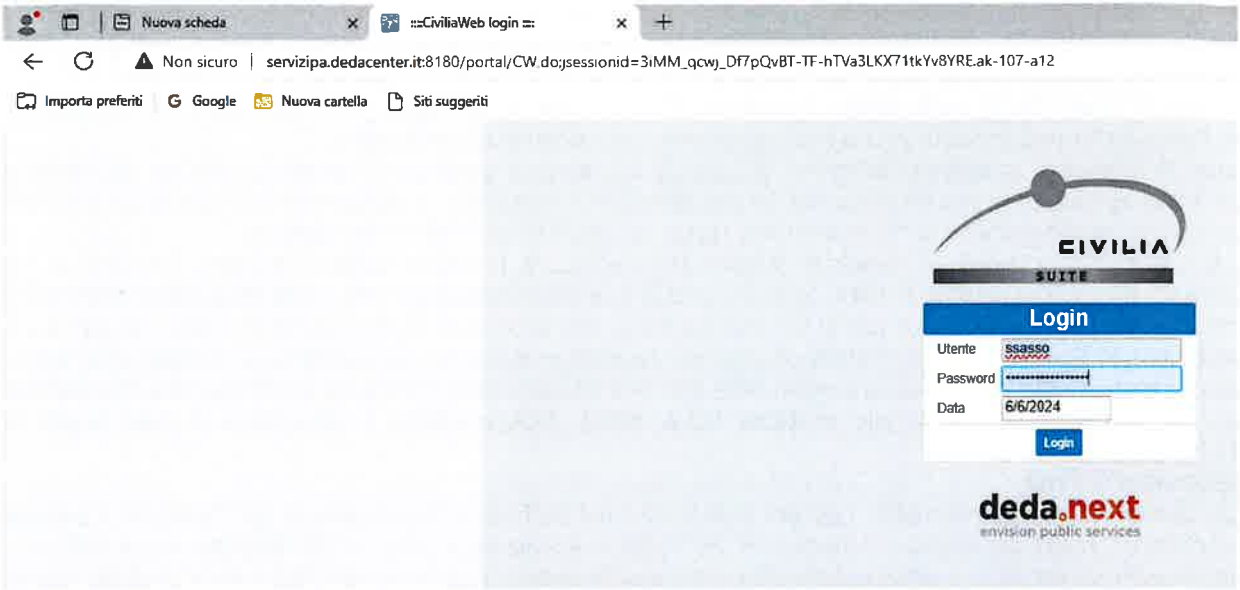
TUTTO QUANTO PREMESSO, TENUTO CONTO, PRECISATO E CONSIDERATO:

In data 06/06/2024, in quanto il primo giorno del mese di giugno (mercoledì 05/06/2024) coincide con il giorno di congedo del Dirigente, alle ore 11,00 presso l'ufficio dell arch. Stefano Sasso, risultano presenti i sottoscritti:

1. ing. Domenico Maiello – Dirigente del Settore 6 "Pianificazione del Territorio e Sviluppo Economico" – Presidente
2. arch. Stefano Sasso – Funzionario – Componente
3. arch. Mariangela Cozzolino – Istruttore Direttivo Tecnico – Componente
4. arch. Maria Angela Rea – Istruttore Tecnico – Componente
5. geom. Francesco Di Mauro – Istruttore Tecnico - Testimone
6. ing. Michele D'Aniello – Testimone e Segretario Verbalizzante

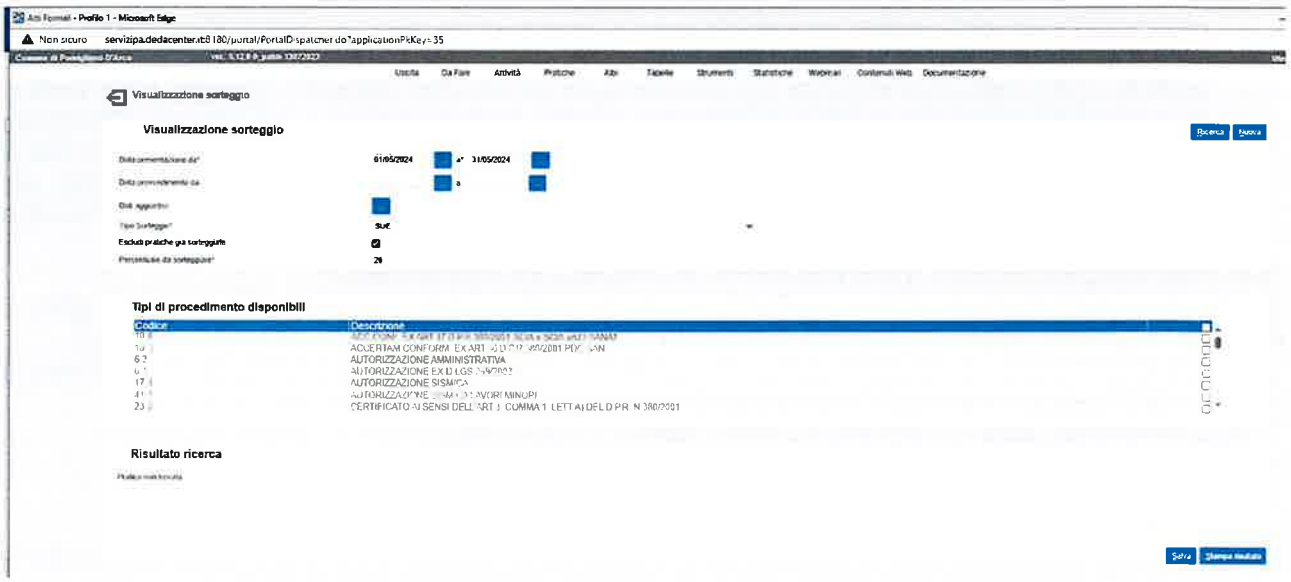
La Commissione risulta correttamente costituita: il presidente procede a dare lettura della Determinazione Dirigenziale n.69 del 26/03/2024 del Settore 6 "Pianificazione del Territorio e Sviluppo Economico", n.657 del Registro Generale del 26/03/2024.

Il sorteggio per le verifiche a campione avviene ricorrendo a generatori automatici messi a disposizione dal software *CIVILIA WEB* della *Software House* dell'Ente *Deda Next* per il sorteggio degli atti da sottoporre a verifica per i controlli interni: http://servizipa.dedacenter.it:8180/portal/CW.do tramite la postazione informatica dell arch. Stefano Sasso e l'ausilio delle personali credenziali di accesso (username e password):

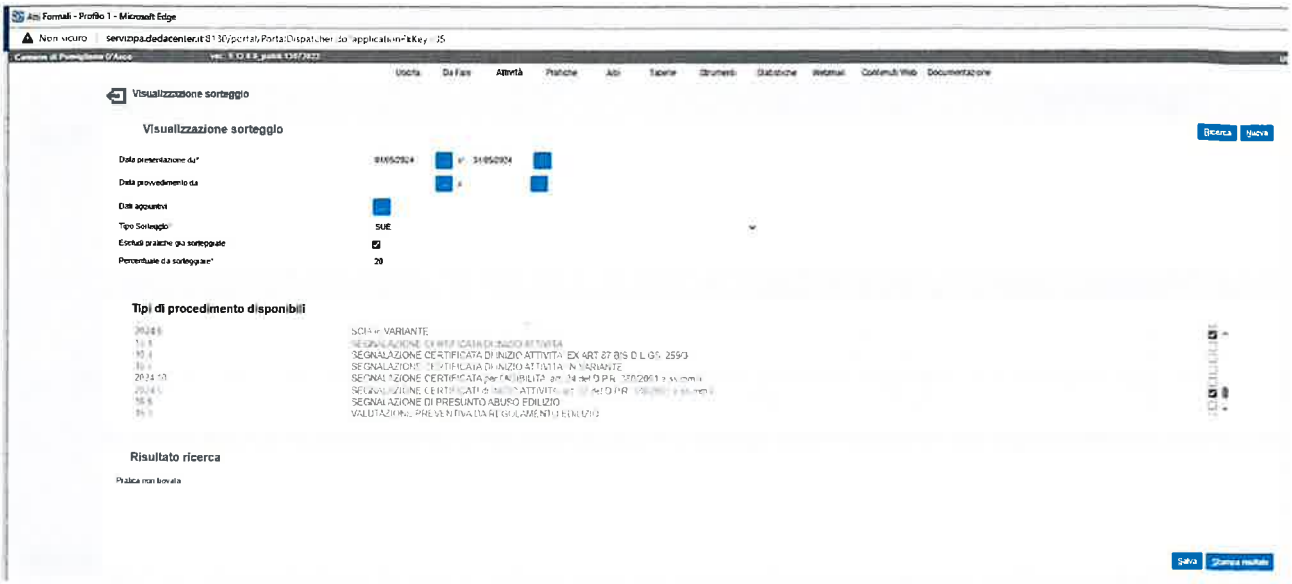


Con la reintroduzione delle modifiche apportate solo temporaneamente ai criteri di sorteggio di cui sopra, con riferimento alle **pratiche SCIA, CILA, CILAS** e **SCA**, la cui decorrenza è stata fissata, giusto Determinazione Dirigenziale n.69 del 26/03/2024 del Settore 6 "Pianificazione del Territorio e Sviluppo Economico", n.657 del Registro Generale del 26/03/2024, a partire dal **01/04/2024** relativamente alle pratiche presentate nel mese di **MAGGIO 2024**, la Commissione inizia con le pratiche edilizie presentate dal **01/05/2024** al **31/05/2024**.

Si procede ad impostare i parametri di sorteggio sulla scorta delle statuizioni fissate nelle citate determinazioni:

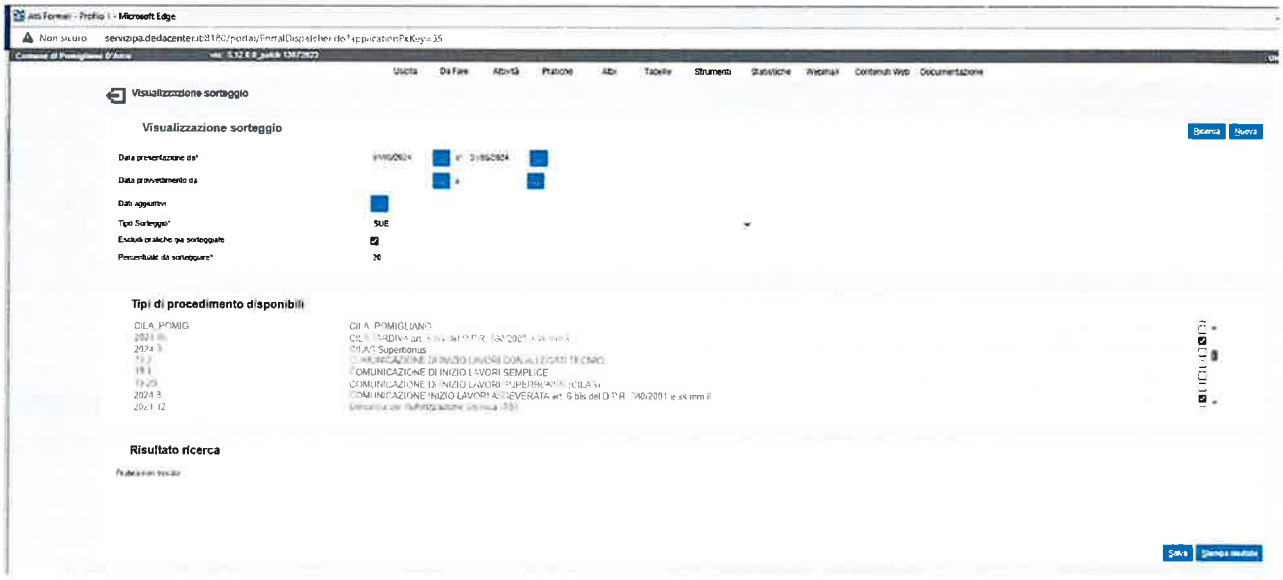


La commissione decide di procedere al sorteggio operando la scelta del procedimento di **SCIA**.



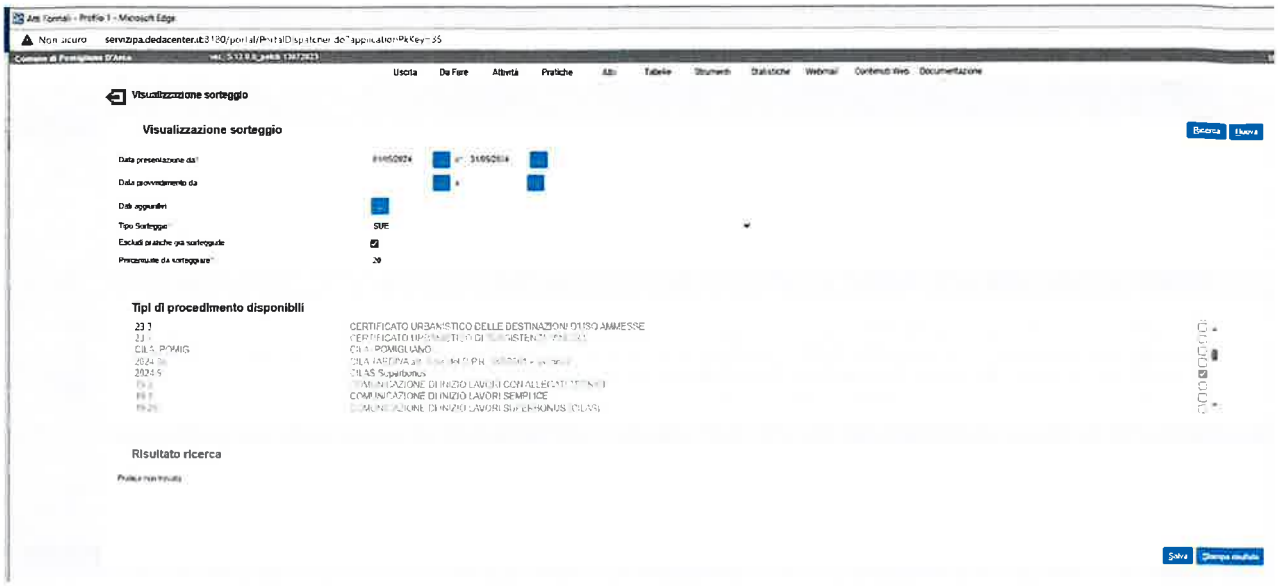
Il sorteggio così effettuato pone un risultato di n.3 pratiche edilizie il cui elenco costituisce **ALLEGATO 1**: in quanto nelle citate determinazioni dirigenziali viene fissato un numero non inferiore a **5**, la Commissione decide di operare un ulteriore secondo sorteggio che pone un risultato di n.3 pratiche edilizie il cui elenco costituisce **ALLEGATO 2**.

Successivamente, sempre con la definizione dei parametri di cui sopra, si procede alla scelta del procedimento di **CILA**:

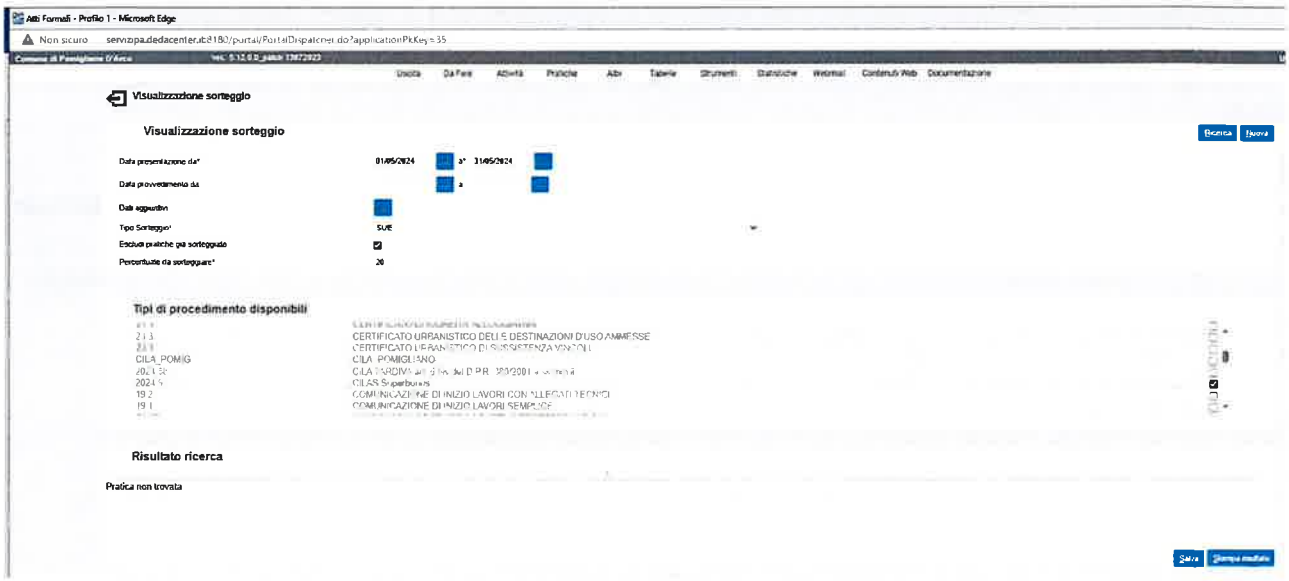


Il sorteggio così effettuato pone un risultato di n.6 pratiche edilizie il cui elenco costituisce **ALLEGATO 3**.

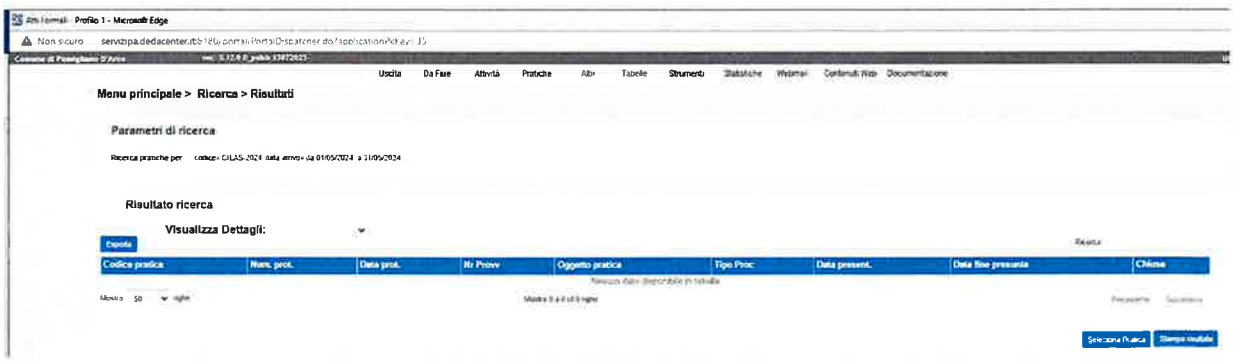
Con la definizione dei parametri di cui sopra, si procede alla scelta del procedimento di **CILAS**:



Il sorteggio così effettuato non pone alcun risultato come da schermata che segue:

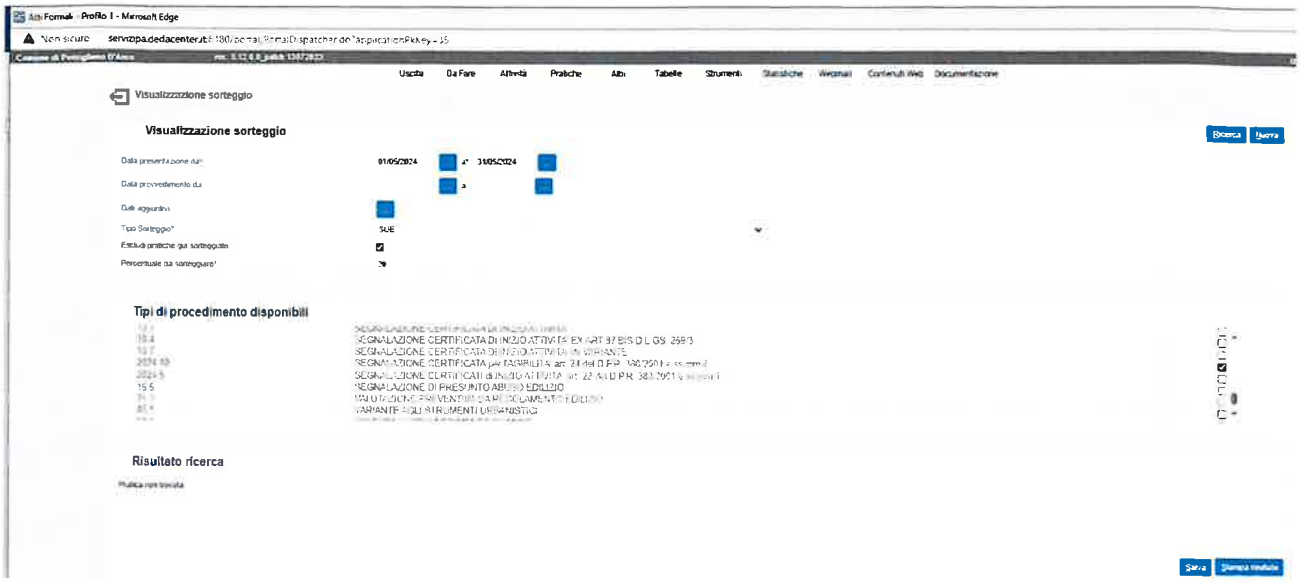


A seguito del sorteggio con ESITO "PRATICA NON TROVATA" la Commissione decide di operare una verifica per le pratiche di CILAS presentate nell'intervallo temporale 01/05/2023 – 31/05/2024:



Da verifiche effettuate sul gestionale CIVILIA WEB per la tipologia di procedimento di CILAS, non risulta presente alcuna pratica nell'intervallo temporale di che trattasi.

Sempre con la definizione dei parametri di cui sopra, si procede alla scelta del procedimento di **SCA**:



Il sorteggio così effettuato pone un risultato di n.3 pratica edilizia il cui elenco costituisce **ALLEGATO 4**: in quanto nelle citate determinazioni dirigenziali viene fissato un numero non inferiore a **5**, la Commissione decide di operare un ulteriore secondo sorteggio che pone un risultato di n.3 pratiche il cui elenco costituisce **ALLEGATO 5**.
Alle ore 12,30 vengono chiuse le operazioni di sorteggio.
Il Presente verbale viene pubblicato sul sito *web* istituzionale dell'ente, nell'area tematica del Servizio Urbanistica - Edilizia Privata SUE (*https://pomiglianodarco.iswebcloud.it/pagina136092_verbali-sedute-sorteggio-controlli-a-campione.html*).

Del che è verbale n.6/2024 del 06/06/2024, letto confermato e sottoscritto.

Ing. Domenico Maiello (Presidente)

arch. Stefano Sasso (Componente)

arch. Mariangela Cozzolino (Componente)

arch. Maria Angela Rea (Componente)

geom. Francesco Di Mauro (Testimone)

ing. Michele D'Aniello – (Testimone e Segretario Verbalizzante)

ELENCO delle PRATICHE

Codice pratica	Oggetto	Data Presentazione
SCIA-65-2024	VARIANTE IN CORSO D'OPERA ALLA SCIA ALTERNATIVA AL PERMESSO DI COSTRUIRE N. 256 DEL 28/10/2022 PER DIVERSA DISTRIBUZIONE DEGLI AMBIENTI INTERNI E MODIFICA VANI AL FABBRICATO SITO IN POMIGLIANO D¿ARCO (NA) ALLA VIA GIUSEPPE MOSCATI.	14/05/2024
SCIA-68-2024	SCIA PER LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA, FUSIONE E DIVERSA DISTRIBUZIONE DEGLI SPAZI INTERNI ALL'IMMOBILE SITO ALLA VIA ROMA N.334	20/05/2024
SCIA-72-2024	Scia per manutenzione straordinaria per sostituzione di porzione di solaio intermedio tra il piano primo ed il piano secondo e la diversa distribuzione degli spazi interni al piano secondo al fabbricato sito alla Via Torino n° 30	30/05/2024

ELENCO delle PRATICHE

Codice pratica	Oggetto	Data Presentazione
SCIA-66-2024	Lavori di manutenzione straordinaria con diversa distribuzione di spazi interni, apertura vani e applicazione di cappotto termico su vano scala, dell'immobile individuato al catasto al foglio 3, p.lla 597 sub.3	15/05/2024
SCIA-69-2024	S.C.I.A. (art. 22 D.P.R. n. 380/01) IN VARIANTE PER IL FRAZIONAMENTO E IL COMPLETAMENTO DELLE OPERE INTERNE ALL¿UNITÀ IMMOBILIARE UBICATA AL PIANO PRIMO E SECONDO DEL FABBRICATO SITO IN POMIGLIANO D¿ARCO ALLA VIA BUONPENSIERO N. 11/13	21/05/2024
SCIA-73-2024	PROGETTO PER OPERE DI FRAZIONAMENTO E RISTRUTTURAZIONE AD UN FABBRICATO COSTITUITO DA PIANO SEMINTERRATO E RIALZATO, SITO ALLA VIA GAETANO DONIZETTI N. 19, AI SENSI DELL' ART. 22 E 23 DEL DPR 380/01 E DELL' ART. 22bis DEL RUEC.	31/05/2024

ELENCO delle PRATICHE

Codice pratica	Oggetto	Data Presentazione
CILA-114-2024	CILA PER LAVORI DI MANUTENZIONE INTERNA ALL'APPARTAMENTO SITO IN VIA G.ROSSINI N.35	13/05/2024
CILA-116-2024	Lavori di manutenzione straordinaria per diversa distribuzione di alcuni sopazi interni	14/05/2024
CILA-117-2024	Lavori di manutenzione straordinaria alle facciate dell'immobile al piano primo del fabbricato per civile abitazione sito alla via Nazionale Delle Puglie n. 288	16/05/2024
CILA-121-2024	Realizzazione di lavori di manutenzione straordinaria relativi al locale con destinazione commerciale sito in via Roma n. 268	21/05/2024
CILA-127-2024	OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA, MODIFICHE INTERNE E FRAZIONAMENTO ESEGUITE ALLE UNITÀ RESIDENZIALI SITE NEL COMUNE DI POMIGLIANO D'ARCO ALLA VIA SAN MAURIZIO CIVICO 20 PIANO TERRA.	27/05/2024
CILA-128-2024	CILA per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria dei prospetti esterni del fabbricato, nonché lavori di efficientamento energetico sul lastrico solare mediante posa di cappotto termico, sito alla via Giacomo Matteotti n°5	29/05/2024

ELENCO delle PRATICHE

Codice pratica	Oggetto	Data Presentazione
SCA-47-2024	SCAG per immobile di Via Pirozzi n.° 27-29-31_PdC n.° 323/2017 del 19/03/2019-CFL N° 0004064 del 05-02-2024-BLOCCO A-B-C	02/05/2024
SCA-49-2024	AG BILITA'	06/05/2024
SCA-55-2024	Segnalazione Certificata per l'Agibilità relativa alla S.C.I.A. Pratica n. SUE/192/2022, Protocollo n. 24733 del 02/09/2022.	22/05/2024

ELENCO delle PRATICHE

Codice pratica	Oggetto	Data Presentazione
SCA-48-2024	S.C.A. immobile F 15 P 217 SUB 12	06/05/2024
SCA-50-2024	Manutenzione straordinaria di un immobile sito nel comune di Pomigliano d'Arco in via Roma 464 attraverso CILA con n. prot. 10676 del 20/05/2021	07/05/2024
SCA-54-2024	Chiusura lavori e Agibilità immobile sito in Via San Rocco, 2 pratica CILA 78-2024	21/05/2024