VERBALE N.7/2023 DI SORTEGGIO DELLE PRATICHE EDILIZIE PRESENTATE ALLO SPORTELLO UNICO EDILIZIO: SCIA, CILA, CILAS, SCA

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n.321 del Registro Generale del 18/02/2022 di conferimento dell'incarico di Posizione Organizzativa ex art.13-18 del CCNL Funzioni Locali 21/05/2018 del Servizio Urbanistica.

PREMESSO CHE:

- l'articolo 107 del D. lgs 18 Agosto 2000, n. 267 individua, fra i compiti demandati ai dirigenti EE.LL., l'adozione e l'emanazione degli atti di gestione dei procedimenti amministrativi, degli atti di gestione del personale e degli atti ai medesimi dirigenti attribuiti dalla Legge, dalle norme regolamentari e dallo Statuto;
- gli interventi organizzativi e gestori di ciascun dirigente, sono finalizzati a conferire alla struttura cui essi sono preposti la maggiore flessibilità possibile, nonché a dare concreta attuazione ai principi di efficienza, efficacia e trasparenza dell'attività;
- il legislatore ha aggiornato, ampliato e modificato la normativa riguardante gli interventi edilizi riferiti ai titoli abilitativi compresi nella disciplina del Titolo II del DPR n. 380/2001;
- la dilatazione degli interventi edilizi ricadenti nella semplice comunicazione ovvero in quella asseverata ha incrementato le istanze autocertificate;
- le Comunicazioni di Inizio Attività unitamente alle Segnalazioni Certificate suddette vengono ad identificarsi con gli atti elencati al comma 3 dell'art.47 del DPR n. 445/2000;
- gli articoli 71 e 72 del DPR 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. recante "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa", in combinato disposto con gli artt.46 e 47, che prevedono, rispettivamente, da un lato, che le Pubbliche amministrazioni effettuino idonei controlli, anche a campione, sulle veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui agli artt. 46 e 47 dello stesso DPR 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. e, dall'altro, che ai fini di tali controlli le pubbliche amministrazioni individuino, e rendano note, le misure organizzative adottate per l'efficiente, efficace e tempestiva esecuzione dei controlli medesimi, oltreché le modalità per la loro esecuzione;
- allo Sportello Unico per l'Edilizia fanno capo, tra l'altro, i procedimenti autocertificati previsti dall'art.6-bis (interventi subordinati a Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata – C.I.L.A), dall'art. 22 (interventi subordinati a Segnalazione Certificata di Inizio Attività – S.C.I.A e dall'art. 24 (Segnalazione Certificata di Agibilità -S.C.A.) del D.P.R. 380/2001 e ss.mm. e ii. riguardanti l'edilizia privata non produttiva, unitamente a quelli ultimi introdotti dalla procedura di CILAS ai sensi dell'art. 119, comma 13-ter, del D.L. n. 34 del 2020, come modificato dall'art. 33 del D.L. n. 77 del 2021;
- la Regione Campania, delegata alla definizione delle modalità di controllo delle attività di edilizia libera ex art.6, comma 6, lettera b), del D.P.R. n.380/2001, con Decreto Dirigenziale n.17/2015, riguardante l'approvazione dei modelli unificati per la richiesta di titoli edilizi abilitativi, ha previsto il controllo delle dichiarazioni e delle autocertificazioni;

- pervengono al Servizio Urbanistica, Ufficio Edilizia Privata un numero consistente di pratiche edilizie tra le altre istanze basate su autocertificazione, Comunicazioni di Inizio Lavori, Segnalazioni Certificate di Inizio Attività, Segnalazioni Certificate di Agibilità e CILAS che, in considerazione del carico di lavoro assegnato sullo smaltimento dell'arretrato degli anni pregressi 2019, 2020 e 2021 di tutte le tipologie di pratiche edilizie non ancora esitate, con riguardo specifico alle istanze di PDC, ordinari ed in variante, degli accertamenti di conformità ex art.36 e 37 del DPR 380/2001, come da relazioni dettagliate periodiche del Dirigente del 6 Settore sull'avanzamento del carico di lavoro ed in rapporto al personale assegnato deputato anche alla relativa verifica, si rende necessario procedere ad un controllo progressivo e differenziato delle pratiche, adottando un criterio di selezione casuale e non prevedibile per gli approfondimenti di merito delle pratiche selezionate.

TENUTO CONTO:

- della complessità e articolazione dei compiti svolti, nonché delle effettive risorse organizzative disponibili presso il Servizio Urbanistica;
- che, per tutto quanto sopra richiamato, non è oggettivamente possibile svolgere un controllo sistematico sulla totalità delle pratiche edilizie pervenute.

PRECISATO CHE:

- con Determinazione Dirigenziale n.472 del 31/10/2022 del Settore 6 "Settore Tecnico", n.1935 del Registro Generale del 02/11/2022, è stata approvata la "*Modalità per la presentazione, attraverso i servizi on line, allo Sportello Unico per l'Edilizia delle istanze autocertificate e per il controllo tecnico-documentale dei relativi procedimenti di CILA, SCIA, SCA e delle CILAS e documentazione minima per la procedibilità delle istanze basate su autocertificazione*", successivamente rettificata giusta Determinazione Dirigenziale n.480 del 07/11/2022 del Settore 6 "Settore Tecnico", n.1979 del Registro Generale dell'08/11/2022;
- nelle citate determinazioni dirigenziali è stata sintetizzata l'attività istruttoria della CILA, delle SCIA, delle SCA e delle CILAS che può ricondursi a due fasi differenti e progressive (con le eccezioni per le sole SCA e CILAS):

  1° FASE: verifica generalizzata di ricevibilità o procedibilità con popolamento dell'archivio digitale comunale dello Sportello Unico per l'Edilizia (pratiche registrate in base alla procedibilità), su documentazione minima relativa a:

  1. completa ed esaustiva compilazione del Modello unico regionale con indirizzo PEC del tecnico asseveratore a cui inviare successivamente, eventuale ulteriore corrispondenza in modalità esclusiva per delega del committente/richiedente;
  2. relazione tecnico-illustrativa con verifica della conformità edilizio-urbanistica dell'intervento, datata, timbrata e firmata digitalmente;
  3. elaborati grafici dello stato legittimo e di progetto, datati, timbrati e firmati digitalmente;
  4. documentazione fotografica datata, timbrata e fermata digitalmente;
  5. la pratica deve essere presentata **ESCLUSIVAMENTE** mediante l'inoltro attraverso i Servizi *On Line* dell'Ente, previa autenticazione, dal sito web istituzionale dell'Ente, raggiungibile attraverso il seguente link:
     https://servizi.comune.pomiglianodarco.na.it/portal/autenticazione/
     attraverso cui verrà acquisito il protocollo generale d'ingresso unitamente al numero progressive dell'acronimo **CIL-SUE-CAB-CILAS/N./202_** dell'archivio informatico dello Sportello Unico per l'Edilizia: si ribadisce che resta confermata la necessità della presentazione di copia cartacea di cortesia corredata di dichiarazione asseverata di conformità degli elaborati cartacei alla pratica trasmessa a mezzo *Servizi On Line*;

  2° FASE: verifica di merito con approfondimento di:

  1. stato legittimo dell'immobile oggetto di intervento;
  2. natura delle opere previste ed effettiva ammissibilità con mera CILA, SCIA, SCA, CILAS;

3. conformità delle opere previste con la normativa edilizia-urbanistica e la strumentazione urbanistica vigente; questa può essere condotta per sorteggio di pratiche (verifica a campione) nella misura del **20%** delle pratiche presentate negli ultimi 30 gg, con arrotondamento per eccesso, e comunque non meno di **5** ogni 30 gg. (pratiche registrate in base alla conformità); nelle more di diverse e più specifiche regolamentazioni regionali, il sorteggio per le verifiche a campione può avvenire ricorrendo a generatori automatici messi a disposizione dal software *CIVILIA WEB* della *Software House* dell'Ente *Deda Next* per il sorteggio degli atti da sottoporre a verifica per i controlli interni: http://servizipa.dedacenter.it:8180/portal/CW.do) con verbale da pubblicare regolarmente sul sito *web* istituzionale dell'ente, nell'area tematica del sul sito *web* istituzionale dell'Ente (Strumentazione Urbanistico-Edilizia);

- al di fuori dei casi sorteggiati, i controlli di conformità urbanistico-edilizia sulle CILA, SCIA, SCA e CILAS inoltrate potranno comunque essere avviati anche:
  - a seguito di richieste da parte di altre Amministrazioni e da parte dell'Autorità Giudiziaria o disposte dal sottoscritto Responsabile del Servizio oltre che dal Dirigente del 6 Settore;
  - quando ciò sia necessario in funzione degli adempimenti in tema di vigilanza edilizia/urbanistica richiesti dal Servizio Ambiente per il controllo del territorio;
  - qualora sorgano fondati dubbi sulla veridicità delle dichiarazioni rese nell'ambito dei procedimenti di competenza (evidenti e fondati dubbi su rappresentazioni fuorvianti e dichiarazioni mendaci);
- l'Ufficio Edilizia Privata sarebbe potuto essere incaricato di gestire le operazioni di sorteggio e verbalizzazione alla presenza di almeno due testimoni da individuarsi tra il personale in servizio presso il Servizio Urbanistica o, in mancanza, da reperirsi comunque nell'ambito del personale del 6 Settore "Ufficio Tecnico"; l'Ufficio Edilizia Privata dello Sportello Unico per l'Edilizia avrebbe provveduto alla pubblicazione del suddetto verbale sul sito *web* dell'Ente in una Sezione tematica specificamente predisposta;
- tutte le estrazioni sarebbero avvenute utilizzando un sistema automatico governato da un algoritmo di generazione casuale di sequenze numeriche che garantisce la casualità, la trasparenza e l'imparzialità di tutte le operazioni, restando salvi i principi sanciti dal D.Lgs. n. 196/2003 in tema di riservatezza;
- il sorteggio per il controllo a campione sarebbe stato effettuato in seduta pubblica il primo mercoledì di ogni mese ed avrebbe riguardato le CILA, le SCIA, le SCA e le CILAS presentate nel mese precedente interamente considerato e quindi dal giorno uno al termine del mese, con decorrenza dalle pratiche inoltrate allo SUE dal 1° novembre 2022; laddove le giornate sopra definite avessero coinciso con una festività, si sarebbe proceduto la prima giornata utile successiva.

TUTTO QUANTO PREMESSO, TENUTO CONTO, PRECISATO E CONSIDERATO:

In data 10/07/2023, alle ore 12,00 presso l'ufficio del Responsabile del Servizio Urbanistica, risultano presenti i sottoscritti:

1. arch. Stefano Sasso – Funzionario, Responsabile del Servizio Urbanistica – Presidente
2. arch. Maria Angela Rea – Istruttore Tecnico, Responsabile Ufficio Condono Antiabusivismo – Componente
3. ing. Vincenzo Autorino - Istruttore Tecnico – Componente
4. dott. Valentino Piccolo – Segretario Verbalizzante

Preliminarmente si riporta che le odierne operazioni di sorteggio, relative alle pratiche edilizie presentate nel mese di giugno 2023, avvengono in ritardo e non nel giorno fissato di mercoledì in quanto il presidente della commissione è risultato in congedo per malattia nel periodo in cui le stesse si sarebbero dovute svolgere.

La Commissione risulta correttamente costituita: il presidente procede a dare lettura della Determinazione Dirigenziale n.472 del 31/10/2022 del Settore 6 "Settore Tecnico", n.1935 del Registro Generale del 02/11/2022 nonché della successiva di rettifica, giusta Determinazione

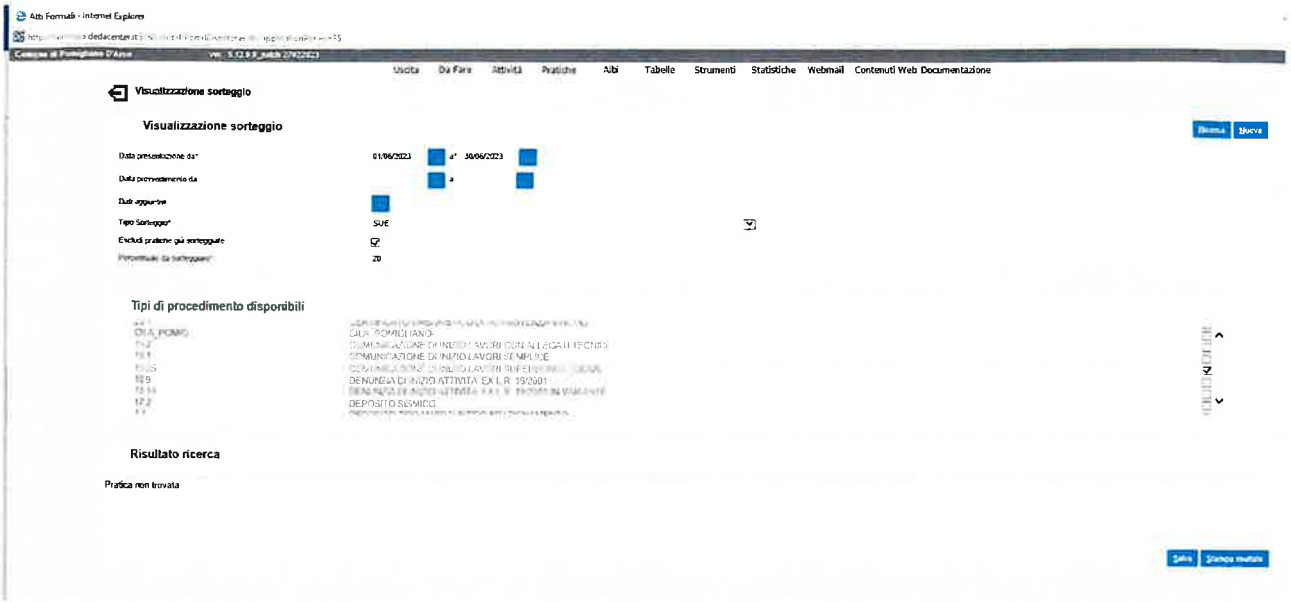
Dirigenziale n.480 del 07/11/2022 del Settore 6 "Settore Tecnico", n.1979 del Registro Generale dell'08/11/2022.
Il sorteggio per le verifiche a campione avviene ricorrendo a generatori automatici messi a disposizione dal software *CIVILIA WEB* della *Software House* dell'Ente *Deda Next* per il sorteggio degli atti da sottoporre a verifica per i controlli interni: http://servizipa.dedacenter.it:8180/portal/CW.do tramite la postazione informatica del Responsabile del Servizio e l'ausilio delle personali credenziali di accesso (username e password).

Si procede ad impostare i parametri di sorteggio sulla scorta delle statuizioni fissate nelle citate determinazioni:

La commissione decide di procedere al sorteggio operando la scelta del procedimento di **SCIA**.
Il sorteggio così effettuato pone un risultato di n.3 pratiche edilizie il cui elenco costituisce **ALLEGATO 1**: in quanto nelle citate determinazioni dirigenziali viene fissato un numero non inferiore a 5, la Commissione decide di operare un secondo sorteggio che pone un risultato di n.3 pratiche edilizie, di cui n.1 già presente nel precedente ALLEGATO 1, il cui elenco costituisce **ALLEGATO 2**.

Successivamente, sempre con la definizione dei parametri di cui sopra, si procede alla scelta del procedimento di **CILA**.
Il sorteggio così effettuato pone un risultato di n.5 pratiche edilizie il cui elenco costituisce **ALLEGATO 3**.

Con la definizione dei parametri di cui sopra, si procede alla scelta del procedimento di **CILAS**.



Il sorteggio così effettuato non pone alcun risultato: la Commissione a questo punto procede alla verifica attraverso il software *CIVILIA WEB* della *Software House* dell'Ente *Deda Next* ed effettivamente nell'arco temporale dal 01/06/2023 al 30/06/2023 non risulta essere stata presentata alcuna pratica di CILAS.

Si procede alla scelta del procedimento di **SCA**.
Il sorteggio così effettuato pone un risultato di n.4 pratiche edilizie il cui elenco costituisce **ALLEGATO 4**: in quanto nelle citate determinazioni dirigenziali viene fissato un numero non inferiore a 5, la Commissione decide di operare un secondo sorteggio che pone un risultato di n.4 pratiche edilizie di cui n.2 già presenti nell'allegato 4, il cui elenco costituisce **ALLEGATO 5**.

Alle ore 12,40 vengono chiuse le operazioni di sorteggio.
Il Presente verbale viene pubblicato sul sito *web* istituzionale dell'ente, nell'area tematica del Servizio Urbanistica - Edilizia Privata SUE (*https://pomiglianodarco.iswebcloud.it/pagina136092_verbali-sedute-sorteggio-controlli-a-campione.html*).
Del che è verbale n.7/2023 del 10/07/2023, letto confermato e sottoscritto.

arch. Stefano Sasso (Presidente)

arch. Maria Angela Rea (Componente)

ing. Vincenzo Autorino (Componente)

dott. Valentino Piccolo – (Segretario Verbalizzante)

ELENCO delle PRATICHE

Codice pratica	Oggetto	Data Presentazione
SUE-96-2023	Realizzazione di una pergola antistante i locali commerciali ubicati a piano terra - Via Passariello, N. 60-62-64.	17/06/2023
SUE-99-2023	S.C.I.A. PER LA REALIZZAZIONE DI UN BALLATOIO DI MODESTE DIMENSIONI CON STRUTTURA IN FERRO INDIPENDENTE E MODIFICA DEL PROSPETTO DA ESEGUIRSI ALL'UNITA' IMMOBILIARE SITA IN POMIGLIANO D'ARCO ALLA VIA PASSARIELLO CIVICO 173.	21/06/2023
SUE-102-2023	DIVERSA DISTRIBUZIONE INTERNA ED INSTALLAZIONE DI UNA TETTOIA	27/06/2023

ELENCO delle PRATICHE

Codice pratica	Oggetto	Data Presentazione
SUE-94-2023	Manutenzione straordinaria	13/06/2023
SUE-97-2023	Variante in corso di opera alla SCIA Alternativa al P. di C. Istanza Prot. Gen. n.18663 del 06 /08/2019 N. Pratica SUE263/2019 relativa al fabbricato residenziale sito nel comune di Pomigliano d'Arco alla via Mons. Felice Basile n. 5 e 7;	19/06/2023
SUE-99-2023	S.C.I.A. PER LA REALIZZAZIONE DI UN BALLATOIO DI MODESTE DIMENSIONI CON STRUTTURA IN FERRO INDIPENDENTE E MODIFICA DEL PROSPETTO DA ESEGUIRSI ALL'UNITA' IMMOBILIARE SITA IN POMIGLIANO D'ARCO ALLA VIA PASSARIELLO CIVICO 173.	21/06/2023

ELENCO delle PRATICHE

Codice pratica	Oggetto	Data Presentazione
CIL-148-2023	Frazionamento dell'unità residenziale riportata al N.C.E.U. del comune di Pomigliano dâ??Arco (NA) al foglio 5, p.lla 565, sub.9, cat. A/2, in due distinte unità facente parte di un fabbricato sito alla via Pietro Mascagni n? 3 (ex 5).	08/06/2023
CIL-153-2023	INTERVENTO DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER DIVERSA DISTRIBUZIONE INTERNA	15/06/2023
CIL-157-2023	CUOMO NANCY	21/06/2023
CIL-159-2023	Frazionamento dell'unità residenziale riportata al N.C.E.U. del comune di Pomigliano dâ??Arco (NA) al foglio 16, p.lla 714, sub.2, cat. A/3, in due distinte unità facente parte di un fabbricato sito alla via A. F. Toscano n? 78 - 80	22/06/2023
CIL-163-2023	INTERVENTI DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA LOCALE COMMERCIALE VIA LOCATELLI N. 61/63 EX 41 - FOGLIO 4 PART. 603 SUB 82	29/06/2023

ELENCO delle PRATICHE

Codice pratica	Oggetto	Data Presentazione
CAB-82-2023	SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI AGIBILITA' - PERFETTO DOMENICO - IMMOBILE VIA ROMA 318	08/06/2023
CAB-90-2023	SEGNALAZIONE CERTIFICATA PER L'AGIBILITA' ALL'UNITA' IMMOBILIARE UBICATA AL PIANO TERRA, INT. 1, DEL FABBRICATO SITO IN POMIGLIANO D'ARCO (NA) ALLA VIA EMILIA N. 106	27/06/2023
CAB-91-2023	SEGNALAZIONE CERTIFICATA PER L'AGIBILITA' ALL'UNITA' IMMOBILIARE UBICATA AL PIANO PRIMO, INT. 4, DEL FABBRICATO SITO IN POMIGLIANO D'ARCO (NA) ALLA VIA EMILIA N. 106	27/06/2023
CAB-92-2023	SEGNALAZIONE CERTIFICATA PER L'AGIBILITA' ALL'UNITA' IMMOBILIARE UBICATA AL PIANO PRIMO, INT. 5, DEL FABBRICATO SITO IN POMIGLIANO D'ARCO (NA) ALLA VIA EMILIA N. 106	27/06/2023

ELENCO delle PRATICHE

Codice pratica	Oggetto	Data Presentazione
CAB-81-2023	SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI AGIBILITA' CAPNNONE INDUSTRIALE VIA LURAGHI CONSORZIO DEL SOLE	07/06/2023
CAB-82-2023	SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI AGIBILITA' - PERFETTO DOMENICO - IMMOBILE VIA ROMA 318	08/06/2023
CAB-87-2023	Segnalazione Certificata Agibilità degli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria di cui alla CIL/284/2021 Prot. 20875 del 12/10/2021	19/06/2023
CAB-90-2023	SEGNALAZIONE CERTIFICATA PER L'AGIBILITA' ALL'UNITA' IMMOBILIARE UBICATA AL PIANO TERRA, INT. 1, DEL FABBRICATO SITO IN POMIGLIANO D'ARCO (NA) ALLA VIA EMILIA N. 106	27/06/2023